

UNIVERSIDADE FEDERAL FLUMINENSE
FACULDADE DE DIREITO
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM JUSTIÇA ADMINISTRATIVA

IANE KRAUCS

**A JUDICIALIZAÇÃO DO ACESSO A MEDICAMENTOS NO MUNICÍPIO DE
QUEIMADOS-RJ: UM ESTUDO SOBRE A ATUAÇÃO DA DEFENSORIA PÚBLICA
DO RIO DE JANEIRO NO ANO DE 2019**

NITERÓI
2021

IANE KRAUCS

**A JUDICIALIZAÇÃO DO ACESSO A MEDICAMENTOS NO MUNICÍPIO DE
QUEIMADOS-RJ: UM ESTUDO SOBRE A ATUAÇÃO DA DEFENSORIA PÚBLICA
DO RIO DE JANEIRO NO ANO DE 2019**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Justiça Administrativa da Universidade Federal Fluminense, como requisito para à obtenção do título de Mestre em Justiça Administrativa.

Linha de Pesquisa: Justiça administrativa e fortalecimento do Estado de Direito. Saúde Coletiva

Orientadora:

Prof^a Dr^a Fernanda Duarte

Coorientador:

Prof^o. Dr. Ricardo Perlingeiro Mendes da Silva

Niterói
2021

Ficha Catalográfica automática-SDC/BFD

IANE KRAUCS

**A JUDICIALIZAÇÃO DO ACESSO A MEDICAMENTOS NO MUNICÍPIO DE
QUEIMADOS-RJ: UM ESTUDO SOBRE A ATUAÇÃO DA DEFENSORIA PÚBLICA
DO RIO DE JANEIRO NO ANO DE 2019**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-graduação em Justiça Administrativa da Universidade Federal Fluminense, como requisito para à obtenção do título de Mestre em Justiça Administrativa.

Linha de Pesquisa: Justiça administrativa e fortalecimento do Estado de Direito. Saúde Coletiva

Aprovada em ____ de ____ de _____

BANCA EXAMINADORA

Prof^a Dr^a Fernanda Duarte-UFF
Orientadora

Prof^o. Dr. Ricardo Perlingeiro Mendes da Silva-UFF
Coorientador

Prof^o. Dr. Carlos Alberto Lima de Almeida-UNESA
Professor externo convidado

Niterói
2021

Dedico este trabalho a minha mãe Isla e minhas filhas Yasmin e Beatriz, que são os amores da minha vida.

AGRADECIMENTO

Nunca pensei que seria fácil. Confesso, no entanto, que o caminho acadêmico superou as minhas expectativas tanto em relação as dificuldades que uma pesquisa naturalmente apresenta, mas, sobretudo, sobre os inúmeros desafios que surgem a cada página escrita, cada dia de renúncia e na responsabilidade de fazer tudo correto.

São renúncias, dias de luta, poucos dias de glória e a exigência de paciência aos que amamos. Chorei. Chorei muitas vezes e por isso começo agradecendo a Deus por não ter permitido que eu desistisse.

Agradeço de coração aos meus amores, que são as minhas filhas Yasmin e Beatriz. Minha sobrinha Odhara que veio morar comigo para poder estudar e me dá muito orgulho, pois temos pouco, mas quando se divide com amor, o pouco se torna muito, isso que importa.

Agradeço aos meus amigos de Mestrado que nunca desistiram de mim durante as aulas, foram essenciais, e mais ainda, quando pensei em desistir, quando achei que esse caminho não era para mim, lá estavam eles com palavras de apoio. Obrigada Jairo, João Fabrício, Glaison, Ingrid e Amanda. Cada ligação, cada palavra de apoio e de força, que fizeram a diferença.

Na jornada acadêmica a escolha do Orientador e do Coorientador são primordiais para que a jornada seja interessante, desafiadora, leve e segura. Que sorte a minha. Dois anjos, dois grandes mestres, grandes profissionais, sábios e principalmente extremamente doces ao falar. Obrigada.

Professora Fernanda, minha querida Orientadora, obrigada. É preciso consignar que as palavras carinho, competência e inteligência são os seus sobrenomes. Obrigada por ter me acolhido, orientado e me aberto portas para que eu pudesse levar minha pesquisa para tantos eventos, tais como o Society Association Virtual Conference em 2020 e o V Congresso Internacional de Direitos Humanos de Coimbra.

Prof. Perlingeiro, sei que não sou fácil, diria instigante, não é mesmo? Saiba que quando lhe fiz o convite para ser o meu coorientador, os meus sentimentos eram de extrema admiração, e que bom que eu não estava errada. Aprendi muito com as suas aulas, posicionamentos, postura e dedicação. Professor Ricardo Perlingeiro, Obrigada!

Aos amigos e amigas da Defensoria Pública que me auxiliaram durante a pesquisa, especialmente, Marcinha e Néia.

*Lutar pela igualdade sempre que as diferenças nos
discriminem; lutar pelas diferenças sempre que a
igualdade nos descaracterize.*

Boaventura de Souza Santos

RESUMO

O Trabalho consiste na pesquisa empírica feita a partir da análise quantitativa de processos judiciais que tinham como objeto a judicialização do acesso a medicamentos no Município de Queimados através da atuação da Defensoria Pública do Rio de Janeiro, tendo como marco temporal o ano de 2019. A escolha do ano de 2019 acontece a partir da necessidade de limitar a pesquisa para adequação ao tempo que o curso de mestrado dispõe, onde a conclusão abrirá as portas para a ampliação seja do marco temporal, seja das inquietudes reveladas pela pesquisa, em sede de Doutorado. A ideia é fazer um levantamento quantitativo para traçar o perfil da demanda, dos autores, identificar a atuação das partes envolvidas no processo e assim ajudar a entender o que leva a judicialização do acesso a medicamentos no Município de Queimados, através da Defensoria Pública do Rio de Janeiro. Inicialmente, pretende lançar um olhar sobre a assistência farmacêutica, os tipos de medicamentos para facilitar a compreensão dos dados obtidos através da pesquisa empírica realizada. Em seguida, a tese já se ocupa em abordar o tema da judicialização enquanto termo e prática, bem como buscar a análise do princípio da separação dos poderes e do princípio federativo, destacando que os Poderes possuem poderes típicos, mas também os atípicos, trazendo assim a problemática do questionamento sobre se “caberia ao Poder Judiciário estabelecer obrigações ao Poder Público em matéria de políticas Públicas?” e diante dessa provocação, a tese vem trazendo, sem pretensões de esgotar o tema, o debate sobre a invocação da Cláusula da Reserva do Possível, das inovações da LINDB e o princípio do Mínimo Existencial, com um olhar ainda jurisprudencial sobre o tema. Por fim, após a tese ter situado as considerações no âmbito do Sistema Público de Saúde do Brasil, sobretudo lançando um olhar sobre a forma de escolha dos medicamentos que irão compor a lista do Sistema Único de Saúde, agora se faz importante mergulhar no universo da Defensoria Pública para entender a sua trajetória, seu compromisso, princípios e missão constitucional, para só então depois mergulhar nos dados coletados através da pesquisa empírica realizada.

Palavras-chave: Defensoria Pública; Saúde Pública; Medicamentos; Queimados.

ABSTRACT

This work consists of an empirical research carried out from the quantitative analysis of legal claims involving judicialization in access to medicines in the district of Queimados, by means of the performance of the Rio de Janeiro Public Defense office, having as landmark the year 2019. The choice of the year 2019 happens from the need to limit this research suiting it to the duration of the master's degree course, where completion will open the doors to the expansion not only of the time frame, but also of the concerns revealed by the research, in future Ph.D. inputs. The idea is to conduct a quantitative survey to trace the profile of the demands, of the authors, identify the performance of the parties involved in the process and thus help understand what leads to judicialization of access to medicines in the municipality of Queimados, through the Public Defense office of Rio de Janeiro. Initially, it intends to launch a look at pharmaceutical assistance and the types of Medicines, to facilitate the comprehension of the data obtained by the empirical research performed. Then the thesis deals with the subject of judicialization as term and practice, as well as seeks an analysis of the principle of separation of powers and the federative principle, emphasizing that the Powers possess typical powers but also atypical ones, conveying a problematic issue whether "Would it be up to the judiciary to establish obligations to the Public Authorities in matters of public policies?" In face of this provocation, the thesis research brings, without intending to exhaust the subject; the debate on the invocation of the Possible Reserve Clause, on the innovations of "LINDB" and the principle of Existential Minimum, with a jurisprudential view on the subject. Finally, after the thesis had placed the considerations within the scope of Brazil's Public Health System, especially looking at the way in which medicines will be chosen to compose the list of the Single Health System, now it's important to dive into the universe of the Public Defense to understand its trajectory, its commitments, principles and Constitutional Mission, only then to delve into the collected data through the empirical research carried out.

.

Keywords: Public Defense; public health; medicines; Queimados.